



Številka: 3030-51/2018/30
Ljubljana, 4. 7. 2018

OPERATIVNI NAČRT O SODELOVANJU MINISTRSTEV PRI PRIPRAVI REGIONALNIH RAZVOJNIH PROGRAMOV 2021–2027

DEFINICIJA PROJEKTA Z NAČRTOM IZVEDBE

1. IZHODIŠČA

Strategija razvoja Slovenije 2030 (v nadaljevanju SRS 2030) izpostavlja med ključnimi cilji »razvijanje visoke kulture sodelovanja in zaupanja med državljani, zaposlenimi in institucijami (tudi na ravni država – lokalna samouprava) ter novih oblik povezovanja vsebin, kar bo prispevalo k boljšemu upravljanju javnih institucij, višji kakovosti storitev ter usklajenemu razvojnemu in prostorskemu načrtovanju na regionalni ravni.«

V poglavju o skladnosti razvojnih politik SRS 2030 navaja, »da sta potrebni celovitost politik na nacionalni ravni ter usklajena vzpostavitev finančnih in vsebinskih okvirov. Za večjo skladnost razvojnih politik bo treba v prihodnje vzpostaviti boljše mehanizme horizontalnega in večnivojskega sodelovanja, povezovanja vsebin, razumevanja presečnih tematik ter centralnega načrtovanja, izvajanja in spremljanja teh politik.«

V poglavju o izvajanju SRS 2030 izpostavlja, »da bo treba krepiti večnivojske mehanizme upravljanja za zagotavljanje skladnejšega regionalnega razvoja, kjer je prostorsko načrtovanje eden od pomembnih vzvodov za doseganje razvojnih sinergij. Za usklajenost sektorskih strateških, razvojnih in akcijskih načrtov, programov ter aktivnosti s krovno strategijo razvoja države so odgovorni njihovi nosilci. Organ, pristojen za razvoj, bo s procesi medresorskega usklajevanja spremljal priprave posameznih sektorskih dokumentov in skrbel za njihovo usklajenost s Strategijo razvoja Slovenije 2030«.

Kot izhodišča pri pripravi Operativnega načrta o sodelovanju ministrstev pri pripravi regionalnih razvojnih programov za programsko obdobje 2021–2027 (v nadaljevanju operativni načrt) v Ministrstvu za gospodarski razvoj in tehnologijo (v nadaljevanju MGRT) upoštevamo pravne podlage in zunanje okoliščine v nadaljevanju.

Zakon o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja (ZSRR-2; Uradni list RS, št. 20/11, 57/12 in 46/16) določa, da se z RRP uskladijo razvojni cilji v razvojni regiji (v nadaljevanju regija) ter določijo instrumenti in ocenijo viri za njihovo uresničevanje. RRP je sestavljen iz strateškega in programskega dela. Sprejme ga razvojni svet regije in potrdi svet regije najpozneje decembra leta pred letom, v katerem se konča prejšnje programsko obdobje. Navedeno pomeni, da je skrajni zakonski rok za sprejetje RRP za obdobje 2021–2027 31. december 2019.

Metodologijo priprave RRP je predpisala Vlada Republike Slovenije (v nadaljevanju vlada) z **Uredbo o regionalnih razvojnih programih** (Uradni list RS, št. 69/12 in 78/15). Slednja določa vsebino RRP, postopek priprave RRP v regiji in usklajenost s strategijo razvoja Slovenije ter drugimi nadrejenimi dokumenti razvojnega načrtovanja. Regija mora pri pripravi RRP pridobiti tudi smernice glede prostorskega razvoja v regiji s strani ministrstva, pristojnega za prostor. RRP se pripravlja po programu priprave RRP, ki ga sprejme in javno objavi razvojni svet regije.

Po določbah Zakona o spremembah in dopolnitvah **Zakona o javnih financah** (ZJF-H; Uradni list RS, št. 13/18) bosta prvi državni program razvojnih politik (DPRP) in srednjeročna fiskalna strategija prvič predložena v sprejetje vladi za leto 2020. Ta zakon konkretno določa roke in nosilce. Ministrstva morajo najpozneje do 15. oktobra 2019 posredovati službi, pristojni za razvoj, na ravni podprograma vrstni red prioritete ali njihove spremembe iz svoje pristojnosti za naslednja štiri leta. Prioritete se morajo ujemati s cilji, opredeljenimi v Strategiji razvoja Slovenije 2030. Vlada sprejme državni program razvojnih politik na predlog službe, pristojne za razvoj in Ministrstva za finance do 30. novembra 2019. S tem bo možno prioritete DPRP upoštevati tudi pri pripravi RRP za obdobje 2021-2027.

Zakon o urejanju prostora (ZUreP-2; Uradni list RS, št. 61/17) določa regionalni prostorski plan kot prostorski strateški akt, s katerim se država in občine na podlagi Strategije prostorskega razvoja Slovenije (v nadaljevanju SPRS), drugih razvojnih aktov države in razvojnih ciljev EU dogovorijo in uskladijo o prostorskem razvoju posamezne regije in določijo njene bistvene razvojne priložnosti. Regionalni prostorski plan se za posamezno razvojno regijo sprejme najpozneje do 1. januarja 2023. Dokument je podlaga za pripravo RRP, ki se pripravlja po predpisih o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja. Sprejet mora biti pred RRP ali sočasno z njim. Regionalni prostorski plan sprejme razvojni svet regije po predhodni potrditvi vlade. Glede na navedeno določbo ZUreP-2 o najmanj sočasni pripravi in sprejemu z RRP, se prvi prostorski plani ne bodo sprejemali predhodno ali sočasno z RRP 2021–2027. Mogoče je zagotoviti zgolj sočasno pripravo strateških izhodišč za prve prostorske plane regije in RRP 2021–2027. Z ustrezno spremembo Uredbe o regionalnih razvojnih programih je treba zagotoviti, da bodo v postopku priprave RRP 2021–2027 pripravljene strategije razvoja regij, ki bodo vključevale tudi prostorske vsebine, ki so nujne za pripravo regionalnih prostorskih planov.

Za programsko obdobje 2021–2027 je Evropska komisija objavila paket t.i. kohezijskih uredb. Glede na skorajšnje volitve v Evropski parlament v letu 2019 je negotovo, če bo ta zakonodaja lahko sprejeta že pred volitvami. Od tega je v veliki meri odvisno, ali bo postopek programiranja evropske kohezijske politike stekel že v letu 2019. Ne glede na to bodo obrisi evropske kohezijske politike znani že v letu 2019 tako, da jih bo mogoče upoštevati ob pripravi RRP 2021–2027.

2. DOKUMENTI RAZVOJNEGA NAČRTOVANJA

Dokumenti razvojnega načrtovanja so opredeljeni z ZJF-H, ZSRR-2 in ZUreP-2. Določena je hierarhija planskih aktov (poudarjene puščice). Pri dokumentih, ki so še v pripravi, je vrisana tudi povratna zanka v smislu sočasne priprave in s tem možnosti vplivanja na nadrejene dokumente prek vključevanja v javne razprave.

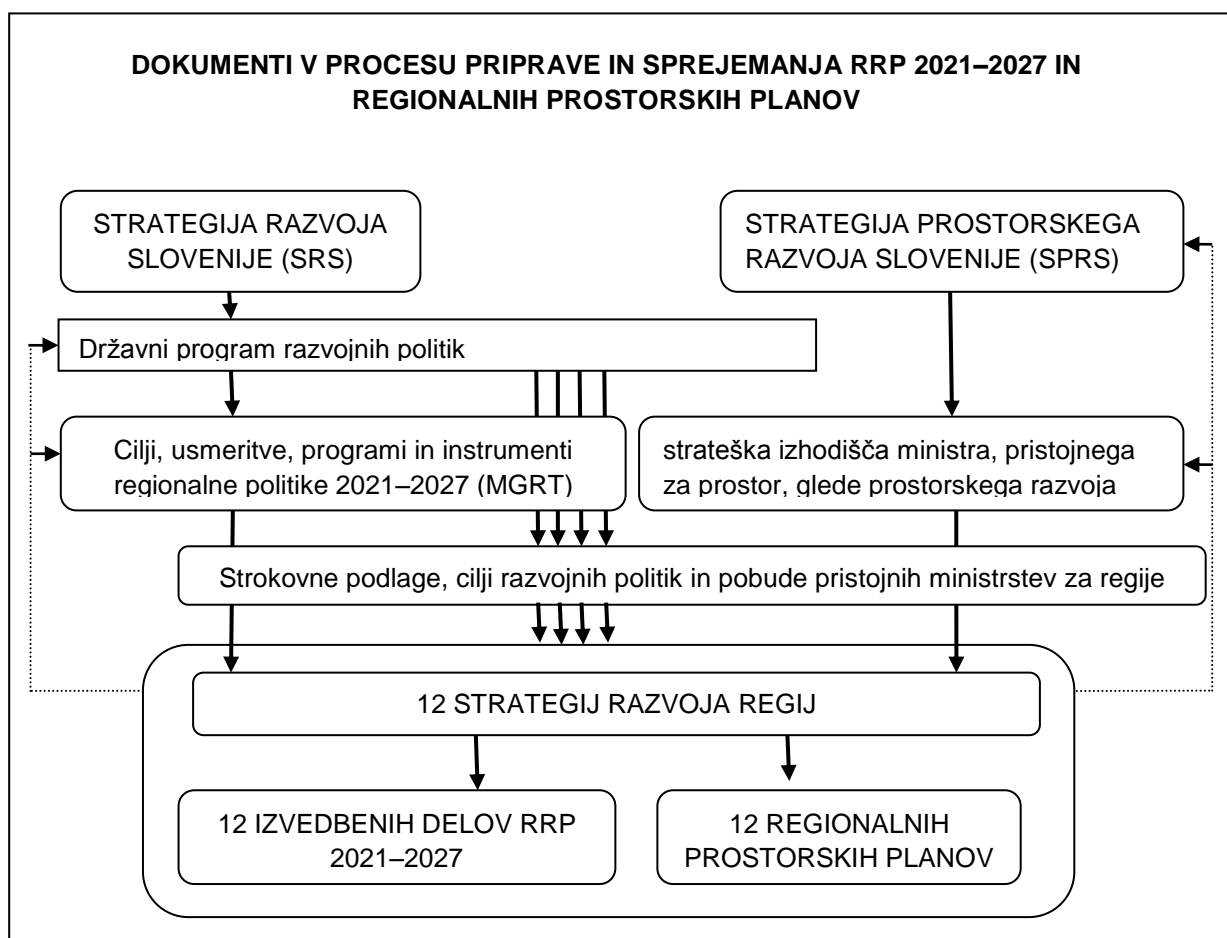
ZSRR-2 in Uredba o RRP določata, da je RRP sestavljen iz strateškega in programskega dela. Z načrtovano spremembo Uredbe o RRP naj bi se strateški del pripravil in sprejel kot poseben fazni dokument pod imenom "strategija razvoja regije". Regionalni razvojni program (v nadaljevanju RRP) kot končni dokument naj bi vključeval strategijo razvoja regije kot strateški del RRP in programski del RRP. Strategija razvoja regije predstavlja skupno izhodišče (participativni proces sodelovanja vseh vključenih deležnikov – ministrstva, regionalne razvojne agencije (v nadaljevanju RRA), občine – določeni cilji in smer razvoja) za razvojno in prostorsko načrtovanje na regionalni ravni in s tem daje podlago za bolj racionalno razvojno načrtovanje ob hkratnem razmišljanju o umeščanju posegov v prostor.

S sprejetjem sprememb in dopolnitev Uredbe o regionalnih razvojnih programih bo omogočeno, da se bodo RRP 2021–2027 pripravili v dveh korakih, najprej strategija razvoja regije kot strateški del RRP in nato programski del RRP. S tem bo omogočeno, da se bodo RRP in regionalni prostorski plani pripravljali sočasno v delu, ki se nanaša na skupna strateška izhodišča za razvoj regije.

3. UDELEŽENCI V POSTOPKU PRIPRAVE RRP 2021–2027 IN REGIONALNIH PROSTORSKIH PLANOV IN NJIHOVE VLOGE

SRS 2030 v praktično vseh razvojnih politikah prepoznava in izpostavlja regionalno dimenzijo in določa teritorialni razvojni dialog kot način oblikovanja in usklajevanja razvojnih politik. Dokument izpostavlja, »da je treba krepiti večnivojske mehanizme upravljanja za zagotavljanje skladnejšega regionalnega razvoja«. S tem namenom je ZSRR-2 opredelil pojem »teritorialni razvojni dialog«, ki je v skladu s tem zakonom način razreševanja razvojnih problemov in usklajevanja razvojnih odločitev, ki poteka med različnimi teritorialnimi ravni.

Teritorialni razvojni dialog bo potekal med ministrstvi, ki so pristojna za posamezne politike in razvojnimi regijami. Deležnike na regionalni ravni organizira in povezuje regionalna razvojna agencija, odločitve razvojne regije pa sprejema razvojni svet regije. Deležnike na ravni države povezuje MGRT, ki v skladu z ZSRR-2 tudi vodi teritorialni razvojni dialog in MOP, ki je v skladu z ZUreP-2 pristojen za pripravo regionalnih prostorskih planov. MOP bo koordiniral ministrstva in sodeloval pri vodenju teritorialnega razvojnega dialoga z vidika priprave prostorskih vsebin strategij razvoja regij kot strateških delov RRP. Za večjo učinkovitost pri povezovanju ministrstev se po potrebi ustanovi projektna koordinacijska skupina. Odločitve na državni ravni, ki bodo potrebne pri medresorskem usklajevanju, bo sprejela Stalne medresorske delovne skupine za razvojno načrtovanje oziroma Vlada Republike Slovenije. Različna stališča stališčih ali celo nasprotujoči si cilji se v okviru teritorialnega razvojnega dialoga usklajujejo prek sestankov, delavnic in drugih oblik usklajevanja z izmenjavo argumentov in pripravo strokovnih podlag. V okviru teritorialnega razvojnega dialoga se išče za obe strani sprejemljiva rešitev, pri čemer se kot kriterij upoštevajo zakonodaja, že sprejeti strateški in izvedbeni dokumenti in strokovne podlage. MGRT in MOP bosta izdelala izhodiščni gradivi (Cilji, usmeritve, programi in instrumenti regionalne politike 2021-2027 ter strateška izhodišča glede prostorskega razvoja), pri čemer bosta izhajala iz SRS 2030 in delovnih gradiv Strategije prostorskega razvoja Slovenije.



MGRT, Direktorat za regionalni razvoj, Sektor za načrtovanje regionalnega razvoja, pripravi in medresorsko uskladi operativni načrt, pripravi predloge zakonodajnih podlag za pripravo RRP 2021–2027, pripravi cilje, usmeritve, programe in instrumente regionalne politike 2021–2027, pripravi poziv RRA za začetek postopka priprave RRP 2021–2027, pripravi navodila in strokovne podlage, obvešča o projektu prek spletne strani MGRT, pripravlja in javno objavlja odgovore na vprašanja deležnikov in vodi teritorialni razvojni dialog.

MOP, Direktorat za prostor, graditev in stanovanja, pripravi strateška izhodišča glede prostorskega razvoja v regiji, pripravi navodila in strokovne podlage za pripravo RRP, obvešča o projektu, pripravlja odgovore na vprašanja deležnikov in sodeluje z MGRT pri vodenju teritorialnega razvojnega dialoga z vidika prostorskega in urbanega razvoja.

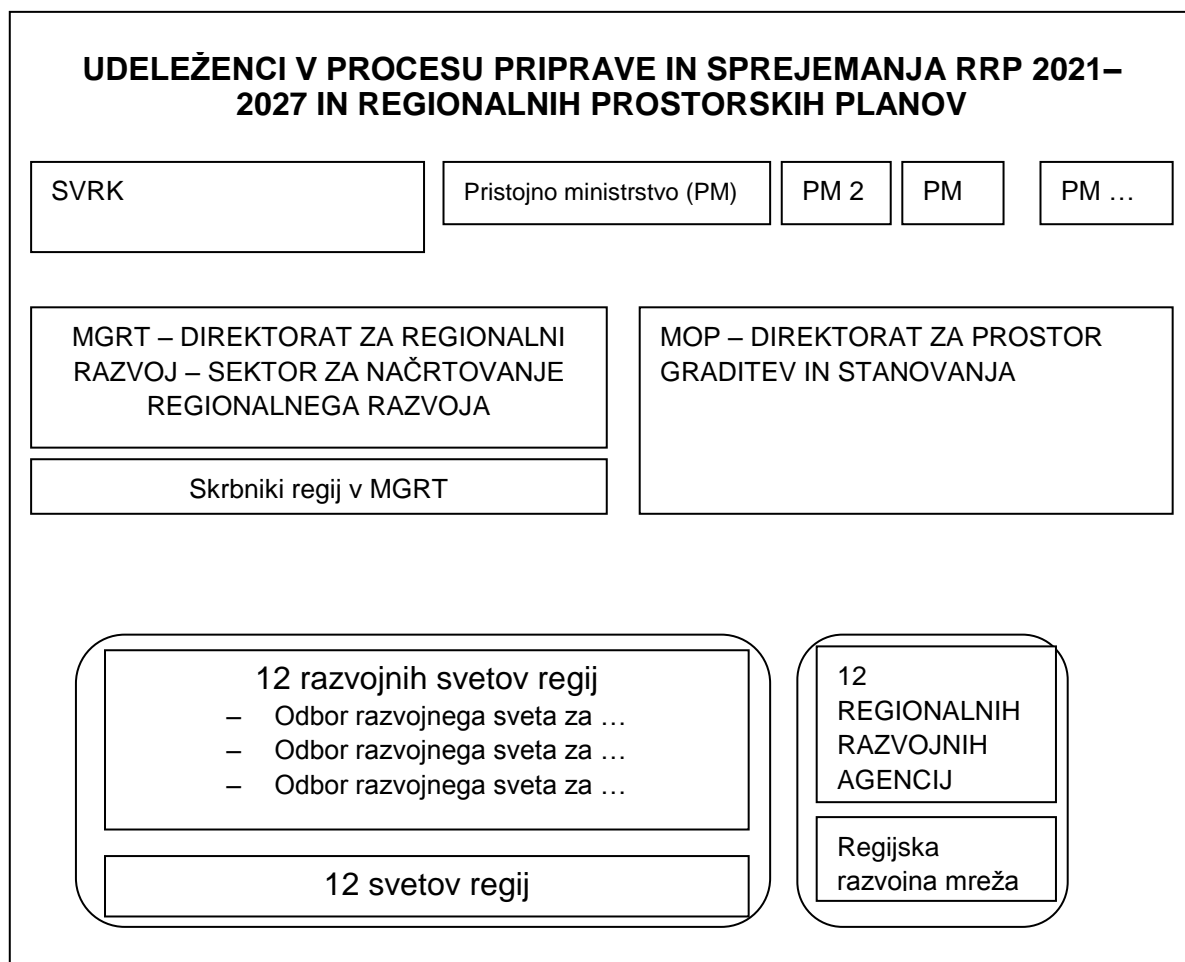
SVRK, pristojna za razvoj in evropsko kohezijsko politiko, je koordinator priprave SRS ter strateških in programskih dokumentov na področju evropske kohezijske politike, kjer tudi sodeluje v teritorialnem razvojnem dialogu. V sodelovanju z Ministrstvom za finance je SVRK zadolžena za pripravo DPRP.

Pristojna ministrstva 1, 2, 3, sodelujejo v teritorialnem razvojnem dialogu tako, da za posamezna razvojna področja predložijo v skladu s svojimi razvojnimi politikami razvojne in varstvene potrebe za območje posamezne razvojne regije, ter predlagajo ključne sektorske projekte za vključitev v RRP 2021–2027. Zadolžena so tudi za vsebinski pregled in opredelitev do osnutkov strategij razvoja regij in RRP 2021–2027, kar pomeni, da podajo smernice in mnenja. Kot nosilci urejanja prostora po ZUreP-2 pristojna ministrstva predložijo svoje razvojne in varstvene potrebe, ki se nanašajo na območje razvojne regije, in predložijo razpoložljive strokovne podlage (za podane razvojne potrebe za prostorske akte) s svojega delovnega področja.

Razvojni sveti regij, kot organ usklajevanja razvojnih pobud in razvojnih interesov v regiji, ki ga sestavljajo predstavniki občin, predstavniki gospodarskih, obrtnih in drugih zbornic ter združenj s področja gospodarstva v regiji in predstavniki nevladnih organizacij v regiji, sprejmejo strategijo razvoja regije in RRP 2021–2027.

Sveti regij, ki jih sestavljajo vsi župani v regiji in predsednik sveta samoupravne narodne skupnosti v regiji, kjer živita italijanska ali madžarska narodna skupnost, potrdijo RRP 2021–2027.

RRA je v skladu z ZSRR-2 pravna oseba v večinski javni lasti, ki opravlja splošne razvojne naloge v regiji. Je strokovna služba na ravni regije, ki sodeluje v teritorialnem razvojnem dialogu kot vsebinska in tehnična podpora regijskih organov odločanja pri pripravi in izvajanju RRP 2021–2027.



4. CILJ PROJEKTA

Cilj tega operativnega načrta je zagotoviti vse pogoje za pravočasno sprejetje RRP 2021–2027. RRP naj bi bili v fazi predlogov pripravljeni za sprejem do konca leta 2019. V postopku priprave RRP 2021–2027 bodo pripravljene strategije razvoja regij, ki bodo vključevale tudi prostorske vsebine, ki so nujne za kasnejšo pripravo regionalnih prostorskih planov.

5. REZULTATI

- Sprejeta Uredba o spremembah in dopolnitvah Uredbe o regionalnih razvojnih programih.

- Sprejeta Uredba o karti regionalne pomoči za programsko obdobje 2021–2027.
- Dopolnjena sestava svetov regij po lokalnih volitvah 2018.
- Sprejeti RRP 2021–2027 v vseh regijah.
- Usklajena stališča regionalne politike do paketa kohezijskih uredb za programsko obdobje 2021–2027.
- Usklajena stališča regionalne politike v postopkih programiranja evropske kohezijske politike za programsko obdobje 2021–2027.

6. NAČIN IZVEDBE

Aktivnosti pri pripravi RRP 2021–2027 bodo potekale v vseh 12 regijah. Naloga MGRT bo pravočasen sprejem ustrezne zakonodaje, navodil in priprave strokovnih gradiv. MGRT bo izvajal in usklajeval krovne aktivnosti v okviru tega projekta in skrbel za pretok informacij med Službo vlade RS za razvoj in evropsko kohezijsko politiko (v nadaljevanju SVRK), Ministrstvom za okolje in prostor (v nadaljevanju MOP), pristojnimi ministrstvi in RRA. Aktivnosti v MGRT bodo potekale v okviru Sektorja za načrtovanje regionalnega razvoja in v širšem krogu skrbnikov regij. V izvajanje aktivnosti bodo aktivno vključeni tudi sodelavci, ki nudijo strokovno podporo delovanju razvojnih svetov kohezijskih regij Vzhodna Slovenija in Zahodna Slovenija.

MGRT bo izvajal teritorialni razvojni dialog z razvojnimi regijami in v okviru njega koordiniral ministrstva pri usklajevanju regionalnih razvojnih prioritet z razvojnimi politikami. MOP bo s prostorskega vidika nudil pomoč MGRT pri vodenju teritorialnega razvojnega dialoga. MGRT bo pripravil izhodiščno strokovno gradivo Cilji, usmeritve, programi in instrumenti regionalne politike 2021–2027, MOP pa strateška izhodišča glede prostorskega razvoja in obvezne strokovne podlage, določene z ZUreP-2.

Izhodišče je SRS 2030 in strokovne podlage posameznih politik za nadaljnji razvoj:

- Model prostorskega razvoja 2050 (2018, UL BF Oddelek za krajinsko arhitekturo),
- Policentrično omrežje središč in dostopnost prebivalstva do storitev splošnega in splošnega gospodarskega pomena (2016, ZRC SAZU in sodelavci),
- Opredelitev in določitev prednostnih območij za stanovanjsko oskrbo (2016, Petra Pogačar in UL FF Oddelke za geografija),
- Razvoj procesa in postopkov priprave integralnega pomorskega prostorskega načrtovanja (2018, UIRS in GIS),
- Strokovna podpora fokusnim skupinam v sklopu priprave Strategije prostorskega razvoja Slovenije 2050; Sklop 1: FUNKCIONALNA URBANA OBMOČJA (2017, UL FGG),
- Strokovna podpora fokusnim skupinam v sklopu priprave Strategije prostorskega razvoja Slovenije 2050; Sklop 2: PROSTORSKE MOŽNOSTI ZA NIZKOOGLJIČNO DRUŽBO) (2017, BOSON, trajnostno načrtovanje, d.o.o.),
- Strokovna podpora fokusnim skupinam v sklopu priprave Strategije prostorskega razvoja Slovenije 2050; Sklop 3: PODEŽELJE IN ZELENA INFRASTRUKTURA (2017, UL BF),
- Strokovna podpora fokusnim skupinam v sklopu priprave Strategije prostorskega razvoja Slovenije 2050; Sklop 4: GORSKA IN OBMEJNA OBMOČJA (2017, UL FF),
- Celostne prometne strategije občin (gradivo MzI RS),
- Trajnostne urbane strategije mestnih občin Slovenije (gradivo MOP RS),
- Inner Peripheries: national territories facing challenges of access to basic services of general interest (2018, ESPON),
- Celovita demografska analiza s projekcijami za podeželska in urbana območja (predvidoma 2019, ZRC SAZU in FGG),
- Podpora pri uporabi in prenosu celovitega upravljanja z degradiranimi območji v prakso (2018, mag. Slavka Zupan K&Z, Svetovanje za razvoj) in
- Strokovna podlaga za pripravo uredbe, ki bo določa območja za kmetijstvo in pridelavo hrane, ki so strateškega pomena za RS (2015, BF in dr. Aleš Mlakar).

- Strategija razvoja prometa v Republiki Sloveniji do leta 2030, ki jo je Vlada RS sprejela dne 29. 7. 2015 in Okoljsko poročilo za celovito presojo vplivov na okolje za Strategijo razvoja prometa v Republiki Sloveniji (sklep št.: 37000-3/2015/8), ki določa cilje na področju razvoja prometa in ključne ukrepe za izboljšanje dostopnosti prebivalstva kot tudi za oskrbo gospodarstva na trajnostni način, in ob upoštevanju prometno gravitacijskih območij Slovenije.
- Resolucija o nacionalnem programu razvoja prometa v Republiki Sloveniji do leta 2030 (Uradni list RS, št. 75/16), ki je za vse ukrepe iz Strategije razvoja prometa v Republiki Sloveniji do leta 2030 določila podrobnejše aktivnosti, roke, nosilce in potrebna finančna sredstva za njihovo izvedbo.
- Načrt vlaganj v promet in prometno infrastrukturo za obdobje 2018-2023, ki ga je Vlada RS sprejela dne 29. 3. 2018; Priloga 2: Izdelava prioritetenega plana za 6 letni drsni program za ukrep Ro. 43 Nacionalnega programa za obdobje 2018-2023 (OMEGA consult d.o.o, št. 03/17, november 2017).
- Merila in kriteriji za določitev degradiranih urbanih območij – DUO 2 z nadgradnjo določitve nerevitaliziranih urbanih območij v mestnih občinah (2016, UL FA).
- Celovita metodologija za popis in analizo degradiranih območij (DO), izvedba pilotnega popisa in vzpostavitev ažurnega registra (2017, UL FF. UL FGG in GIS),
- Model povezovanja prostorskega in razvojnega načrtovanja na regionalni ravni (2018, GIAM ZRC SAZU, UL FGG, IER in ACER Novo mesto d. o. o.),
- Metodologija za popis poslovnih con in subjektov inovativnega okolja na območju Slovenije, izvedba terenskega popisa in vzpostavitev ažurne evidence (v izdelavi; predvidoma dokončano v letu 2019, UIRS in GIS).

V tem seznamu še niso vključene vse potrebne strokovne podlage. V skladu s predlaganim sklepom Vlade RS bodo MGRT, Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti, Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport, MOP, Ministrstvo za kulturo, Ministrstvo za zdravje in Ministrstvo za infrastrukturo, Ministrstvu za notranje zadeve, Ministrstvu za pravosodje, Ministrstvu za javno upravo, Ministrstvu za obrambo in Ministrstvu za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano zagotovili dodatne potrebne strokovne podlage za strategije razvoja regij ter smernice glede načrtovanega razvoja v regiji. Najkasneje do 31. 12. 2018 bodo tudi predložili, v skladu s svojimi razvojnimi politikami, razvojne in varstvene potrebe za območje posamezne razvojne regije za programsko obdobje 2021 – 2027 ter zanje zagotovili strokovne podlage.

Naloga MGRT bo tudi zaznavanje in posredovanje pobud ter usklajenih pripomb regij v procesu sprejemanja kohezijskih uredb EU in programskih dokumentov evropske kohezijske politike za obdobje 2021–2027.

V regiji bodo v skladu z Uredbo o regionalnih razvojnih programih aktivnosti potekale po programu priprave RRP, ki ga bo na predlog RRA sprejel razvojni svet regije. Regija bo imenovala vodjo projekta priprave RRP, ki bo odgovoren tudi za usklajevanje z državno ravni. Usklajevanje državne ravni z regionalno bo naloga skrbnika regije v MGRT, usklajevanja pa bodo potekala v okviru dejavnosti Sektorja za načrtovanje regionalnega razvoja. Predvidoma bo izvedenih več delavnic za predstavnike regij in pristojnih ministrstev.

7. FAZE, AKTIVNOSTI IN OPIS POSTOPKOV

Faze projekta so razdeljene v aktivnosti, ki jih podrobneje opisujemo v nadaljevanju.

FAZA 1: Seznanitev Vlade RS z operativnim načrtom in sprejetje programov priprave RRP 2021–2027 v razvojnih regijah. Rok do 31. 8. 2018.

FAZA 2: Priprava osnutkov strategij razvoja regij. Rok do 31. 3. 2019.

FAZA 3: Priprava mnenj MGRT o usklajenosti strategij razvoja regij. Rok do 30. 6. 2019.

FAZA 4: Sprejetje strategij razvoja regij kot strateških delov RRP 2021–2027 na razvojnih svetih regij in potrditev na svetih regij. Rok do 31. 7. 2019.

FAZA 5: Priprava osnutkov programskih delov RRP 2021–2027. Rok do 31. 12. 2019.

FAZA 6: Priprava mnenj MGRT o usklajenosti programskih delov RRP 2021–2027. Rok do 31. 3. 2020.

FAZA 7: Sprejetje programskih delov RRP na razvojnih svetih regij in njihova potrditev na svetih regij. Rok do 30. 6. 2020.

FAZA 1: Seznanitev Vlade RS z operativnim načrtom in sprejetje programov priprave RRP 2021–2027 v razvojnih regijah.

Nosilec: MGRT v sodelovanju z MOP, RRA, občine.

Rok: avgust 2018.

Aktivnosti:

1. Seznanitev Vlade RS z operativnim načrtom (MGRT v sodelovanju z MOP do 5. 7. 2018),
2. Sprejetje sklepa o pripravi in programa priprave RRP 2021–2027 na razvojnem svetu regije ter javna objava sklepov o pripravi in programov priprave RRP 2021–2027 (RRA, julij in avgust 2018),

Opis: Po seznanitvi Vlade RS minister, pristojen za regionalni razvoj, posreduje operativni načrt deležnikom.

Strokovne, tehnične in administrativne naloge pri pripravi strategije razvoja regije in RRP opravlja RRA v sodelovanju z drugimi razvojnimi institucijami v regiji. Najprej sprejme razvojni svet regije sklep o pripravi RRP in program priprave RRP. Sklep o pripravi RRP vključuje navedbo območja priprave RRP in naloge vključenih razvojnih institucij, če poleg RRA sodeluje več razvojnih institucij. Program priprave RRP pa mora upoštevati časovni načrt priprave DPRP in mora vsebovati:

- navedbo vodje projekta priprave RRP in projektne skupine,
- navedbo vključenih razvojnih institucij v pripravo RRP, če poleg RRA sodeluje več razvojnih institucij, ter
- časovni in finančni načrt priprave RRP.

Vodja priprave RRP je odgovoren razvojnemu svetu regije za vsebinsko in operativno usmerjanje priprave RRP. V projektni skupini sodelujejo vodje odborov razvojnega sveta regije. Pri programu priprave RRP je treba upoštevati minimalno obvezno vsebino in strukturo RRP, ki jo določa Uredba o RRP.

RRA objavi sklep o pripravi RRP in program priprave RRP na svojih spletnih straneh, informacijo o tem, kje bosta ta dva dokumenta objavljena, pa v glasilih občin v regiji ali na drug primeren način.

Uredba o RRP določa usklajevanje RRA z državno ravni. Prek skrbnika regije v MGRT se z RRA usklajujejo razvojni cilji regije, kazalniki prioritet, ukrepov in projektov ter razvojne specializacije regij. Skrbnik regije preverja tudi usklajenost razvojnih ciljev z ostalimi ministrstvi.

FAZA 2: Priprava osnutkov strategij razvoja regij.

Nosilec: RRA, občine, MGRT in MOP v sodelovanju s pristojnimi ministrstvi.

Rok: do 31. 3. 2019

Aktivnosti:

1. Priprava državnih izhodišč za strategije razvoja regij:
 - Strokovno gradivo MGRT: Cilji, usmeritve, programi in instrumenti regionalne politike 2021–2027 (september 2018),
 - Strokovno gradivo MOP: strateška izhodišča glede prostorskega razvoja (september 2018),

- Delavnica MGRT in MOP z RRA in pristojnimi ministrstvi (september 2018),
 - Realizacija obiskov MGRT in MOP v regijah (september in oktober 2018),
 - Sprejetje sprememb in dopolnitev Uredbe o regionalnih razvojnih programih (MGRT, september 2018),
 - Sprejetje nove Uredbe o karti regionalne pomoči za programsko obdobje 2021–2027 (MGRT, december 2018),
 - Delavnica MGRT in MOP z RRA in pristojnimi ministrstvi (november 2018),
 - Priprava potrebnih strokovnih podlag za strategije razvoja regij (MGRT, MOP, občine in pristojna ministrstva, do 31. decembra 2018),
 - Ministrstva v skladu s svojimi razvojnimi politikami predložijo razvojne in varstvene potrebe za območje posamezne razvojne regije za programsko obdobje 2021 – 2027 ter zanje zagotovijo strokovne podlage (do 31. decembra 2018),
2. Dopolnitev sestave svetov regij po lokalnih volitvah 2018 (RRA in občine, december 2018),
 3. Posredovanje Osnutkov strategij razvoja regij za programsko obdobje 2021–2027 na MGRT (RRA, do 31. 3. 2019).

Opis:

Strategija razvoja regije. Uredbo o regionalnih razvojnih programih, ki določa postopek priprave in vsebino RRP, se dopolni v 4. členu tako, da se podrobneje določi vsebine strateškega in programskega dela RRP. S to spremembo naj bi se strateški del RRP pripravil in sprejel kot poseben fazni dokument z imenom »strategija razvoja regije«. RRP kot končni dokument pa v skladu z dopolnjeno Uredbo o RRP vključuje strategijo razvoja regije kot strateški del RRP in programski del RRP.

ZSRR-2 podrobneje ne določa vsebine RRP (13. člen ZSRR-2), to prepušča Uredbi o RRP (4. člen). Iz vsebine obeh zakonskih aktov je razvidno, da vsebuje strateški del RRP:

- analizo regionalnih razvojnih potencialov,
- opredelitev ključnih razvojnih ovir in prednosti regije, vključno s položajem regije v mednarodnem prostoru,
- opredelitev vizije razvoja regije,
- opredelitev in utemeljitev razvojnih specializacij regije,
- opredelitev in opis (strateških) razvojnih ciljev regije ter
- opredelitev in opis razvojnih prioritet regije s kvantificiranimi kazalniki in navedbo virov podatkov za spremljanje kazalnikov.

Strateški del RRP - strategija razvoja regije predstavlja skupno izhodišče za razvojno in prostorsko načrtovanje na regionalni ravni – daje podlago za ciljno usmerjeno razvojno načrtovanje ob hkratnem razmišljanju o umeščanju posegov v prostor.

Strateški del RRP se po veljavni zakonodaji pripravi za območje regije za programsko obdobje, kot ga določa ZSRR-2. Po ZSRR-2 je programsko obdobje enako obdobju vsakokratne finančne perspektive EU. V EU bo tudi za naslednjo finančno perspektivo ohranjeno dosedanje 7-letno programsko obdobje. Skladno s predlogom povezovanja razvojnega in prostorskega planiranja na regionalni ravni se zakonodajno zagotovi dolgoročnost strategij razvoja regij, ki časovno presega obdobje ene finančne perspektive EU.

Za državno raven praviloma že obstajajo ustrezne strokovne podlage in strategije. Po razvojnih regijah pa morajo pristojna ministrstva poglobljene analize šele pripraviti. Slednje bi morale vsebovati tudi usmeritve razvojnim regijam za nadaljnji razvoj.

MGRT pripravi izhodiščno strokovno gradivo Cilji, usmeritve, programi in instrumenti regionalne politike 2021–2027, MOP pa strateška izhodišča glede prostorskega razvoja.

Ministrstva, ki so pristojna za posamezna razvojna področja, v skladu s svojimi razvojnimi politikami predložijo razvojne in varstvene potrebe za območje posamezne razvojne regije za programsko obdobje 2021 – 2027 ter zanje zagotovijo strokovne podlage. MGRT jih posreduje razvojnim regijam.

V razvojni regiji se na podlagi vseh razpoložljivih strokovnih podlag za potrebe priprave strategije razvoja regije analizirajo stanje in razvojne možnosti regij ter ugotovi, v čem se razvojna regija razlikuje od drugih, kaj so njene primerjalne prednosti oziroma posebnosti v odnosu do sosednjih regij ter v mednarodnem prostoru (mednarodno razvojno povezovanje).

Strokovne podlage predstavljajo tudi razvojne pobude občin, gospodarstva in civilne sfere.

Pri pripravi strategij razvoja regij je treba zagotoviti skladnost s SRS 2030, SPRS in nacionalnimi razvojnimi politikami.

17. člen ZSRR-2 opredeljuje območno razvojno partnerstvo, ki se lahko oblikuje na sklenjenem območju več občin v eni ali več regijah. Če obstaja, območno razvojno partnerstvo v skladu s 3. členom Pravilnika o regionalnih razvojnih agencijah (Uradni list RS, št. 59/15 in 12/17) pooblasti območno razvojno institucijo za opravljanje razvojnih nalog na območju in v skladu s 17. členom ZSRR-2 v sodelovanju z RRA pripravi območni razvojni program.

Strokovne, tehnične in administrativne naloge pri pripravi strategije razvoja regije in RRP opravlja RRA v sodelovanju z drugimi razvojnimi institucijami v regiji. Najprej sprejme razvojni svet regije sklep o pripravi RRP in program priprave RRP. Sklep o pripravi RRP vključuje navedbo območja priprave RRP in naloge vključenih razvojnih institucij, če poleg RRA sodeluje več razvojnih institucij. Program priprave RRP pa mora upoštevati časovni načrt priprave DPRP in mora vsebovati:

- navedbo vodje projekta priprave RRP in projektne skupine,
- navedbo vključenih razvojnih institucij v pripravo RRP, če poleg RRA sodeluje več razvojnih institucij, ter
- časovni in finančni načrt priprave RRP.

Vodja priprave RRP je odgovoren razvojnemu svetu regije za vsebinsko in operativno usmerjanje priprave RRP. V projektni skupini sodelujejo vodje odborov razvojnega sveta regije. Pri programu priprave RRP je treba upoštevati zgoraj navedeno minimalno obvezno vsebino in strukturo RRP.

RRA objavi sklep o pripravi RRP in program priprave RRP na svojih spletnih straneh, informacijo o tem, kje bosta ta dva dokumenta objavljena, pa v glasilih občin v regiji ali na drug primeren način.

Uredba o RRP določa usklajevanje RRA z državno ravniyo. Prek skrbnika regije v MGRT se z RRA usklajujejo razvojni cilji regije, kazalniki prioritet, ukrepov in projektov ter razvojne specializacije regij. Skrbnik regije preverja tudi usklajenost razvojnih ciljev z ostalimi ministrstvi.

S sprejetjem sprememb in dopolnitev Uredbe o regionalnih razvojnih programih bo omogočeno, da se bo RRP 2021–2027 pripravil v dveh korakih, najprej strategija razvoja regije, nato programski del RRP. S tem bo omogočeno, da se bodo RRP in regionalni prostorski plani pripravljali sočasno v delu, ki se nanaša na strateška izhodišča.

Sprejetje nove Uredbe o karti regionalne pomoči za programsko obdobje 2021–2027. Karto regionalnih državnih pomoči za sedanje programsko obdobje določa Uredba o karti regionalne pomoči za obdobje 2014–2020 (Uradni list RS, št. 103/13). Pravna podlaga je 31. člen ZSRR-2 ki določa, da vlada z uredbo določi merila in pogoje za dodeljevanje regionalnih državnih pomoči, upoštevaje določila politike te pomoči v EU. Politiko regionalnih državnih pomoči v EU za obdobje 2014–2020 določajo Smernice Evropske komisije o regionalni državni pomoči (UL C št. 209 z dne 23. 7. 2013).

Za naslednje programsko obdobje 2021–2027 je treba sprejeti novo ureditev, tako v EU kot tudi v Sloveniji.

Nova pravila lahko precej spremenijo pogoje dodeljevanja regionalnih državnih pomoči v Sloveniji. Zahodna Slovenija je zdaj deležna prehodnega statusa (nekdanja območja »a«), v prihodnje pa se

zaradi njene višje gospodarske razvitosti lahko pričakuje poslabšanje teh pogojev. Odvisno od sprememb zakonodaje, bo morda treba v Zahodni Sloveniji (v skladu z odstotkom, ki ga bo izračunala Evropska komisija) določiti ožje območje, kjer se bodo še lahko dodeljevale regionalne državne pomoči.

Dopolnitev sestave svetov regij po lokalnih volitvah 2018. ZSRR-2 določa, da sestavljajo svet regije vsi župani v razvojni regiji in predsednik sveta samoupravne narodne skupnosti v razvojni regiji, kjer živita italijanska ali madžarska narodna skupnost. 18. novembra 2018 bodo redne lokalne volitve, na katerih bodo v nekaterih občinah izvoljeni novi župani. Na prvi naslednji seji bo svet regije z ugotovitvenim sklepom nadomestil nekatere svoje člane.

FAZA 3: Priprava mnenj MGRT o usklajenosti strategij razvoja regij.

Nosilec: MGRT in MOP v sodelovanju s pristojnimi ministrstvi.

Rok: do 30. 6. 2019.

Aktivnosti:

- Pregled osnutkov strategij razvoja regij s strani MGRT in MOP,
- MGRT posreduje osnutke strategij razvoja regij pristojnim ministrstvom in jih pozove za pripombe,
- MGRT in MOP opravita analizo pripomb in v teritorialnem razvojnem dialogu z razvojnimi regijami in pristojnimi ministrstvi razrešujeta odprta vprašanja glede nadaljnjega razvoja regij,
- MGRT po izvedenem teritorialnem razvojnem dialogu izda skupno pisno mnenje MGR in MOP o usklajenosti strategij razvoja regij.

Opis: RRA mora pridobiti skupno pisno mnenje MGRT in MOP o skladnosti strategije razvoja regije kot strateškega dela RRP in RRP z zakonodajo in razvojnimi politikami.

Po pregledu prejetih osnutkov strategij razvoja regij s strani skrbnikov regij na MGRT oziroma po prejetih dopolnitvah, le-te MGRT posreduje pristojnim ministrstvom in jih zaprosi za pripravo mnenja. MGRT in MOP opravita analizo pripomb in v teritorialnem razvojnem dialogu podpreta razreševanje odprtih vprašanj.

FAZA 4: Sprejetje strategij razvoja regij kot strateških delov RRP 2021–2027 na razvojnih svetih regij in potrditev na svetih regij.

Nosilec: RRA, sveti regij, razvojni sveti regij.

Rok: do 31. 7. 2019

Aktivnosti:

- Razvojni sveti regij sprejmejo strategije razvoja regij po prejemu skupnega pisnega mnenja MGRT in MOP (do 31. 7. 2019),
- Sveti regij potrdijo strategije razvoja regij kot strateških delov RRP za programsko obdobje 2021–2027 (do 31. 7. 2019).

Opis:

Razvojni svet regij sprejmejo, sveti regij pa potrdijo strategije razvoja regij po prejemu skupnega pisnega mnenja MGRT in MOP.

FAZA 5: Priprava osnutkov programskih delov RRP 2021–2027.

Nosilec: RRA, občine, gospodarstvo, civilna sfera in MGRT v sodelovanju s pristojnimi ministrstvi.

Rok: do 31. 12. 2019.

Aktivnosti:

- Strokovna priprava osnutkov programskih delov RRP 2021–2027 v skladu s programi priprave (RRA, občine, gospodarstvo, civilna sfera. Rok do 30. 9. 2019),
- MGRT in MOP izvedeta delavnico z RRA, SVRK in pristojnimi ministrstvi (julij 2019),
- MGRT in MOP izvedeta, skupaj s SVRK in pristojnimi ministrstvi obiske v razvojnih regijah (september 2019),
- Pristojna ministrstva posredujejo predloge ključnih sektorskih projektov za uvrstitev v RRP (30. september 2019),
- RRA posredujejo osnutke programskih delov RRP 2021–2027 na MGRT (do 31. 12. 2019)

Opis: Na podlagi sprejete strategije razvoja regije za programsko obdobje 2021–2027, vmesnega vrednotenja RRP 2014–2020 (če je izvedeno), razvojnih pobud občin, gospodarstva in civilne sfere ter dokumentov razvojnega načrtovanja na državni ravni pripravi RRA osnutek programskega dela RRP 2021–2027. Povzetek zakonskih podlag je naveden pri opisu druge faze. Programski del RRP vsebuje:

- skupno okvirno finančno oceno vrednosti RRP,
- opredelitev in podroben opis ukrepov v okviru posamezne prioritete z:
 - opisom predvidenih aktivnosti, s katerimi se bo izvajal ukrep,
 - časovnim načrtom za izvedbo,
 - okvirnim finančnim ovrednotenjem in predvidenimi viri financiranja,
 - prikazom kvantificiranih kazalnikov in virov spremljanja kazalnikov,
- predstavitev najpomembnejših regijskih projektov, pri čemer mora biti vsak projekt okvirno predstavljen tako, da je njegova sestava naslednja:
 - delovni naziv projekta,
 - povzetek projekta,
 - navedbo prioritete in ukrepa, v katera se uvršča projekt,
 - ciljna skupina, ki ji je projekt namenjen, in analiza njenih potreb,
 - opis namena in ciljev projekta ter opis skladnosti z razvojno specializacijo regije,
 - predstavitev nosilca projekta oziroma skupine partnerjev,
 - opis posameznih aktivnosti,
 - okvirni časovni načrt projekta,
 - prostorska opredelitev primernih lokacij za izvajanje aktivnosti,
 - prikaz okvirne finančne ocene po aktivnostih in okvirne celotne vrednosti,
 - prikaz okvirne celotne vrednosti po predvidenih virih financiranja in
 - opis kazalnikov ter navedba virov podatkov za spremljanje kazalnikov,
- opredelitev sistema spremljanja, vrednotenja in organiziranosti izvajanja RRP ter
- opredelitev sistema informiranja in obveščanja javnosti o načrtovanju in izvajanju RRP.

FAZA 6: Priprava mnenj MGRT o usklajenosti programskih delov RRP 2021–2027.

Nosilec: MGRT in MOP v sodelovanju s SVRK in pristojnimi ministrstvi.

Rok: do 31. 3. 2020

Aktivnosti:

- MGRT in MOP pregledata usklajenost osnutkov programskih delov RRP z zakonodajo in regionalno politiko,
- MGRT posreduje osnutke programskih delov RRP 2021–2027 pristojnim ministrstvom in jih pozove za pripombe,

- MGRT in MOP pripravita analizo prejetih pripomb in v teritorialnem razvojnem dialogu skupaj z razvojno regijo in pristojnimi ministrstvi podpreta razreševanje odprtih vprašanj (do 31. 3. 2020),
- MGRT izda po opravljenem teritorialnem razvojnem dialogu razvojnim regijam skupna pisna mnenja MGRT in MOP o usklajenosti programskih delov RRP 2021–2027 (do 31. 3. 2020).

Opis: RRA morajo pridobiti skupna mnenja MGRT in MOP o skladnosti programskih delov RRP z zakonodajo in razvojnimi politikami. MGRT izvede pregled popolnosti dokumentacije glede na zakonodajo in pripravi dopise za dopolnitve dokumentacije, če je to potrebno.

Po pregledu prejetih osnutkov programskih delov RRP 2021–2027 s strani skrbnikov regij na MGRT oziroma prejetih dopolnitvah, le-te MGRT posreduje pristojnim ministrstvom in jih zaprosi za pripravo mnenj. MGRT in MOP pripravita analizo prejetih pripomb in v teritorialnem razvojnem dialogu skupaj z razvojno regijo in pristojnimi ministrstvi podpreta razreševanje odprtih vprašanj.

FAZA 7: Sprejetje programskih delov RRP na razvojnih svetih regij in potrditev RRP na svetih regij.

Nosilec: RRA, razvojni sveti regij, sveti regij.

Rok: do 30. 6. 2020

Aktivnosti:

- Sprejetje programskih delov RRP 2021–2027 na razvojnih svetih regij (RRA, do 30. 6. 2020),
- Potrditev programskih delov RRP 2021–2027 na svetih regij (RRA, do 30. 6. 2020),
- Oblikovanje novih razvojnih svetov za programsko obdobje 2021–2027.

Opis:

ZSRR-2 določa, da je mandat razvojnega sveta regije enak programskemu obdobju. Tudi mandati nadomestnih članov (tudi tistih, ki bodo imenovani po lokalnih volitvah 2018) trajajo le do izteka mandata sveta. To pomeni, da mandati sedanjih razvojnih svetov regij iztečejo 31. 12. 2020. Hkrati to pomeni, da bodo RRP 2021–2027 pripravili in tudi sprejeli sedanji razvojni sveti regij.

Smiselno bi bilo, da se regije čim prej odločijo o morebitnih spremembah imen in da se poenotijo imena regij in statističnih regij v klasifikaciji teritorialnih enot NUTS. Do neenotnega poimenovanja prihaja v primerih Osrednjeslovenske oziroma Ljubljanske urbane regije, Obalno-kraške oziroma Južnoprimorske regije in Goriške oziroma Severnoprimorske regije.